



INTÉGRATION SYSTÉMATIQUE DES MGF « MAINSTREAMING »

QU'EST-CE QUE LE MAINSTREAMING ?

Nous entendons par l'intégration systématique des MGF, ou «*Mainstreaming*», le fait d'**aborder les MGF dans des programmes plus larges** tels que la santé et les droits sexuels et reproductifs, les violences basées sur le genre, les droits humains et les droits des femmes, ainsi que dans des secteurs différents - tels que l'éducation, l'asile, la santé, la recherche, l'application de la loi, la protection de l'enfance.

Il est largement admis qu'une telle **intégration systématique des MGF** est la clé pour mettre fin à la pratique et pour assurer que toutes les femmes et filles soient touchées de manière adéquate par les services. Certaines données montrent que les professionnel.le.s peuvent jouer un rôle majeur dans la protection, la prévention et la prise en charge des filles et femmes vivant avec ou étant à risque de MGF et que les initiatives ont généralement plus de succès si elles sont intégrées dans des programmes plus larges ou des services déjà existants.

En Afrique, par exemple, l'engagement des professionnel.le.s de santé est central pour faire face à la médicalisation, alors qu'en Europe le travail dans le secteur de l'asile a démontré son efficacité pour toucher les femmes concernées et promouvoir l'abandon des MGF.



Il est également nécessaire de mettre davantage l'accent sur les besoins des filles et des femmes concernées par les MGF et de traiter le sujet en tant que violence basée sur le genre, faisant partie du continuum de violences envers les femmes.

Selon le rapport d'analyse de performance du programme conjoint **UNICEF/UNFPA** pour la phase II (2018) :

« les personnes sont plus susceptibles d'adopter des messages provenant de membres respectés de la communauté tels que les sages-femmes et les enseignants, par opposition aux étrangers. De plus, les femmes et les filles qui ont subi une mutilation génitale féminine ont besoin d'un accès rapide à des services - tels que des services de soins de santé et de soutien psychosocial - disponibles pour faire face aux conséquences physiques, émotionnelles et psychologiques de la pratique ».

Plusieurs autres institutions internationales, tels que **UN WOMEN** et l'**Union européenne** reconnaissent également l'importance d'une intégration systématique des MGF (« mainstreaming FGM ») dans différents secteurs afin de mettre fin à la pratique.

Il est de même pour la société civile. Le réseau européen End FGM, par exemple, a produit un document sur l'approche "bâtir des ponts" en tant que stratégie pour mettre fin aux MGF, où l'une des recommandations principales est d'investir dans la sensibilisation et la formation des fonctionnaires et des professionnels de secteurs divers sur les questions liées aux MGF.



Les débats de la CoP

Le Mainstreaming des MGF



Ce document fait suite à la conférence « **Vers une intégration systématique de la lutte contre les mutilations génitales féminines** » qui a eu lieu le 27 novembre 2018 à Paris.

Son but est de proposer une **synthèse des arguments et discussions** de la journée afin de pouvoir continuer la discussion au sein de la Communauté de pratiques sur les MGF et de recueillir les expériences des membres.



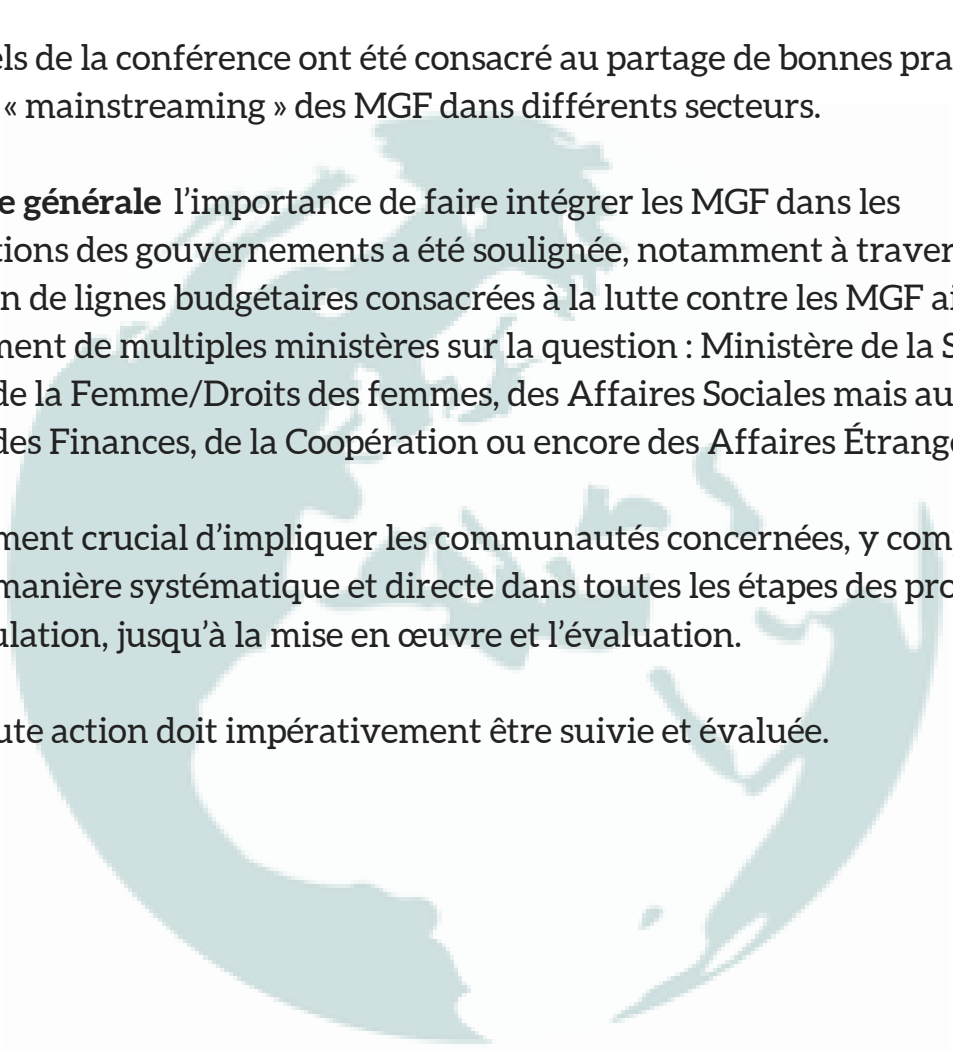
I. Quelles approches pour intégrer les MGF de manière systématique?

Deux panels de la conférence ont été consacré au partage de bonnes pratiques en matière de « mainstreaming » des MGF dans différents secteurs.

De manière générale l'importance de faire intégrer les MGF dans les préoccupations des gouvernements a été soulignée, notamment à travers l'inscription de lignes budgétaires consacrées à la lutte contre les MGF ainsi qu'un investissement de multiples ministères sur la question : Ministère de la Santé, Ministère de la Femme/Droits des femmes, des Affaires Sociales mais aussi Ministère des Finances, de la Coopération ou encore des Affaires Étrangères.

Il est également crucial d'impliquer les communautés concernées, y compris les jeunes, de manière systématique et directe dans toutes les étapes des programmes : de la formulation, jusqu'à la mise en œuvre et l'évaluation.

De plus, toute action doit impérativement être suivie et évaluée.



Dans le secteur de la santé

Il est souvent entendu qu'il faut dépasser la seule approche de la santé pour aller vers l'abandon des MGF. Néanmoins, rappelons-nous qu'au sein du secteur de la santé il reste déjà beaucoup de travail à faire !

- Le secteur de la santé doit jouer un rôle non seulement dans la prise en charge mais aussi dans la prévention des MGF. Or, trop d'opportunités sont manquées par les professionnel.le.s de santé pour sensibiliser sur la question.
- Intégration des MGF dans les programmes de santé sexuelle et reproductive ainsi que de santé maternelle et infantile : un travail à effectuer au niveau gouvernemental mais aussi au niveau de l'OMS (guidelines pour les pays, recommandations, intégration des MGF dans leurs manuels de formation ...)
- L'importance du travail quotidien du personnel de santé, y compris les médecins généralistes en première ligne. Nécessité d'une meilleure intégration des MGF dans leur cursus scolaire qui permettrait à ces membres très respectés au sein des communautés de jouer un rôle essentiel en matière de prévention.
- Il est important de trouver des opportunités pour intégrer les MGF dans les programmes de santé plus larges.
- Les professionnel.le.s de santé doivent oser en parler avec leurs patientes.

Pour en savoir plus:

- l'OMS vient de publier un nouveau guide clinique à destination des professionnel.le.s de santé (disponible en anglais et est en cours de traduction en français : <https://www.who.int/reproductivehealth/publications/health-care-girls-women-living-with-FGM/en/>)

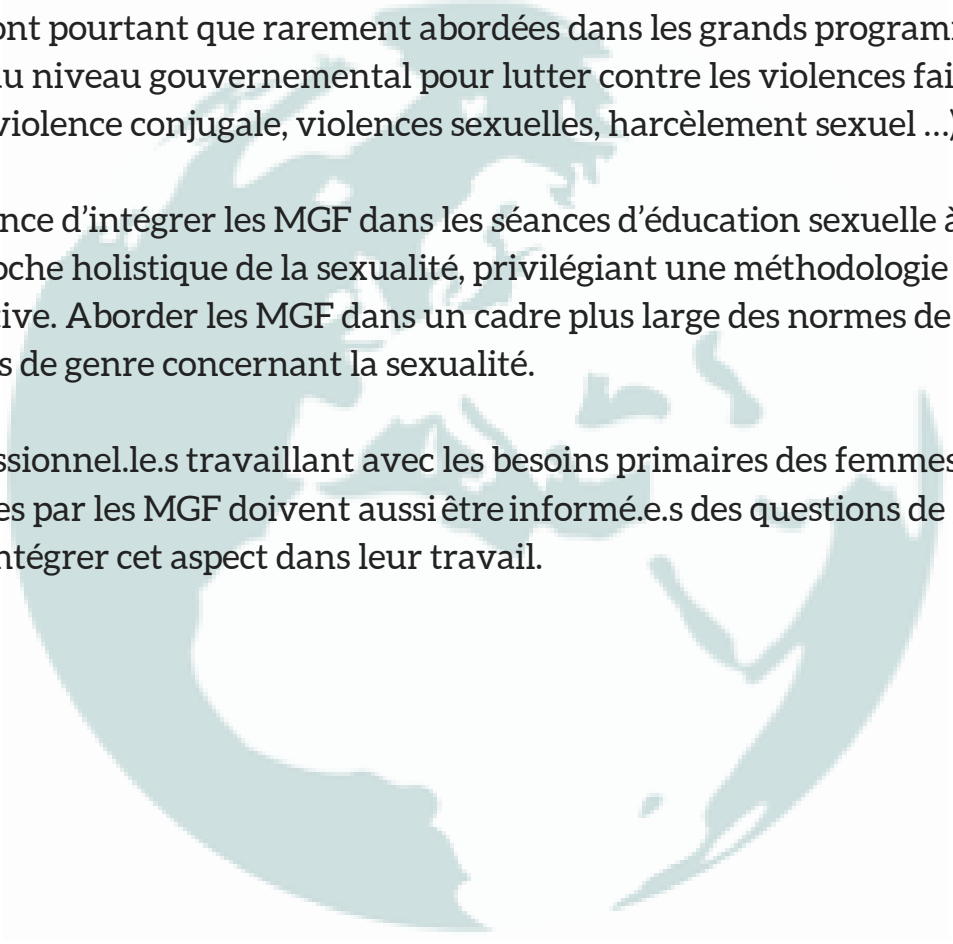
- UEFGM E-learning tool disponible dans 9 langues, module spécifique à la santé



Dans les programmes visant à l'amélioration des droits des femmes et/ou focalisés sur la lutte contre les violences faites aux femmes

- Si les MGF constituent une violation grave du droit des filles et des femmes, elles ne sont pourtant que rarement abordées dans les grands programmes mis en place au niveau gouvernemental pour lutter contre les violences faites aux femmes (violence conjugale, violences sexuelles, harcèlement sexuel ...).
- Importance d'intégrer les MGF dans les séances d'éducation sexuelle à travers une approche holistique de la sexualité, privilégiant une méthodologie participative. Aborder les MGF dans un cadre plus large des normes de genre et des dictats de genre concernant la sexualité.

Les professionnel.le.s travaillant avec les besoins primaires des femmes concernées par les MGF doivent aussi être informé.e.s des questions de genre et pouvoir intégrer cet aspect dans leur travail.



Dans d'autres secteurs

- Faire entrer les MGF dans les préoccupations des leaders et institutions religieuses : Importance d'outiller le personnel religieux en matière d'argumentaire non seulement religieux mais aussi médical et sociologique. Comme les structures religieuses sont souvent très hiérarchiques, il est souvent nécessaire d'atteindre la personne tout en haut de l'échelle, en évitant parfois d'aborder le sujet de manière frontale. Les leaders religieux pourront profiter de leurs prêches et de leur influence dans la communauté pour aborder la question des MGF et faire de la prévention.
- Utilisation des médias : journaux, radios, films populaires, ainsi que des outils tels que le théâtre communautaire pour sensibiliser les communautés, et faire de l'art un vecteur de sensibilisation et de lutte.
- Les programmes scolaires, dans les pays directement touchés par les MGF comme dans les pays accueillant des communautés affectées par les MGF.
- ... et encore d'autres liens à explorer, comme l'impact du réchauffement climatique sur les mutilations génitales féminines. Exemple du Kenya donné lors de la conférence : Avec la sécheresse, les pasteurs ont perdu beaucoup de bétail et comme lorsqu'on marie sa fille on reçoit des bêtes, cela pousse les communautés à exciser et marier leurs filles très tôt pour reconstituer leur cheptel.



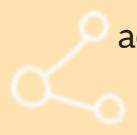
II. Que pouvons-nous apprendre du « Gender mainstreaming » ?

L'expérience du « gender mainstreaming », c'est à dire la prise en compte des inégalités et normes de genre dans les programmes et projets plus larges menés par des organes gouvernementaux, régionaux et supra-gouvernementaux, nous permet d'apprendre des obstacles et erreurs, afin de mieux préparer le «mainstreaming» des MGF.

- Les projets uniquement dédiés à la thématique du genre sont tombés dans l'oubli en quelques années, **alors que les projets intégrés ont pu continuer à évoluer et à grandir.**

Néanmoins plusieurs **difficultés** sont à devancer :

- Le risque de perdre les fonds spécifiques accordés pour lutter contre les MGF si dilués dans des programmes plus larges où les MGF n'apparaîtraient plus comme une priorité
- Le risque de perdre les données et chiffres spécifiques sur les MGF
- Le risque de ne plus reconnaître le besoin en ressources humaines dédiées à cette thématique
- Le manque de prise de responsabilité (« accountability ») : si tout le monde est responsable de la question des MGF, personne n'en est vraiment responsable ...
- De plus, qui définirait alors les priorités dans la lutte contre les mutilations génitales féminines ?
- Enfin, la question d'un budget insuffisant reste une préoccupation majeure des acteur/trices du changement.



III. Quelles recommandations pour un « mainstreaming des MGF » ?

- 1) Intégrer les MGF dans des programmes et secteurs plus vastes, en parallèle d'un maintien de projets spécialisés sur la question.
- 2) Assurer une formation systématique et institutionnalisée des professionnel.le.s, en l'incluant dans les curricula universitaires.
- 3) Renforcer la recherche sur les MGF en garantissant le recueil de données spécifiques.
- 4) Garantir des lignes budgétaires spécifiques et suffisantes.
S'ouvrir aux nouvelles possibilités de financement tout en restant engagé.e.s vis-à-vis des gouvernements. Demander plus de données transparentes sur les dépenses des gouvernements et le budget réellement consacré aux MGF.
- 5) Tenir les gouvernements, institutions et organisations de coopération responsables de leurs engagements (« accountability »).
- 6) Encourager une approche de travail qui vise à déconstruire les rôles et stéréotypes genrés.
- 7) Renforcer le suivi (« monitoring ») et l'évaluation des programmes et projets visant l'abandon des MGF.
- 8) Impliquer systématiquement les communautés concernées dans les actions et travaux, y compris les jeunes générations. Des financements accessibles sont nécessaires (petites sommes et flexibilité des subsides).

Les recommandations de la conférence ont également été transmises au « FGM Donor Working Group ».



IV. Quelques exemples concrets

> En Belgique : l'implication des médecins généralistes

(Dr. Patoulidis, médecin généraliste)

Des travaux du Dr Athéna Patoulidis sur la prise en charge de la question des MGF par les médecins généralistes en Belgique ont démontré plusieurs obstacles au réel investissement des praticien.nes : manque de connaissances et d'outils pratiques mais aussi crainte d'aborder le sujet, les praticien.nes préférant esquiver la thématique.

Les médecins généralistes peuvent pourtant jouer un rôle fondamental dans la prévention comme dans le soin accordé aux filles et femmes ayant subi une MGF. Le Dr Patoulidis a donc mis en place une formation auprès des praticien.nes construite sur la base des manques identifiés précédemment dans son étude ; elle propose d'apprendre aux médecins généralistes à utiliser les outils disponibles ainsi qu'à savoir référer vers d'autres professionnel.le.s de santé ainsi que vers des associations spécialisées.

Avant tout, l'auteure belge souligne : en tant que médecin généraliste il ne faut pas esquiver le sujet par malaise ou gêne, ... Les patientes ne demandent souvent qu'à aborder la question mais n'oseront le faire que si le ou la praticien.ne ouvre la porte à la discussion.

Pour en savoir plus:

Patoulidis, A, Les Mutilations Génitales Féminines en Belgique :

"Évaluation de la situation actuelle des connaissances et pratiques en Médecine Générale", 2016

et

"Évaluation des attentes et besoins médicaux des patient(e)s concerné(e)s", 2018.

L'entretien réalisé par les Stratégies Concertées de lutte contre les MGF, Belgique :
Prévention et prise en charge des MGF en médecine générale



> Au Burkina Faso : Intégration des MGF dans les programmes de planning familial (Dr. Kaboré, médecin généraliste, Ministère de la Santé)

Au Burkina Faso dans le district de Tougan, un programme prometteur a vu le jour sous l'égide du Ministère de la Santé et du FNUAP. Ce projet, aujourd'hui étendu à douze districts, consiste en l'intégration des thématiques du mariage forcé et des MGF dans les programmes de plannings familiaux.

Le chef coutumier de la communauté est ainsi le premier à être sensibilisé aux thématiques du mariage forcé et des MGF. Au sein du district, un comité d'organisation est ensuite mis sur pied et formé par les professionnel.les de santé. Progressivement, ces derniers se retirent et laissent alors les membres du comité d'organisation sensibiliser ménage par ménage les membres de la communauté aux questions de planification familiale, de mariage forcé et des MGF. Ce même comité d'organisation est également en charge de l'organisation de la fête de clôture symbolisant la réussite du programme de sensibilisation.

Pour en savoir plus:

- Ministre de la Santé Burkina, Manuel de formation des prestataires

Et le chapitre 09 « Put it all together » sur l'exemple du Burkina Faso dans « 17 ways to end FGM/C », UNFPA-UNICEF, 2017

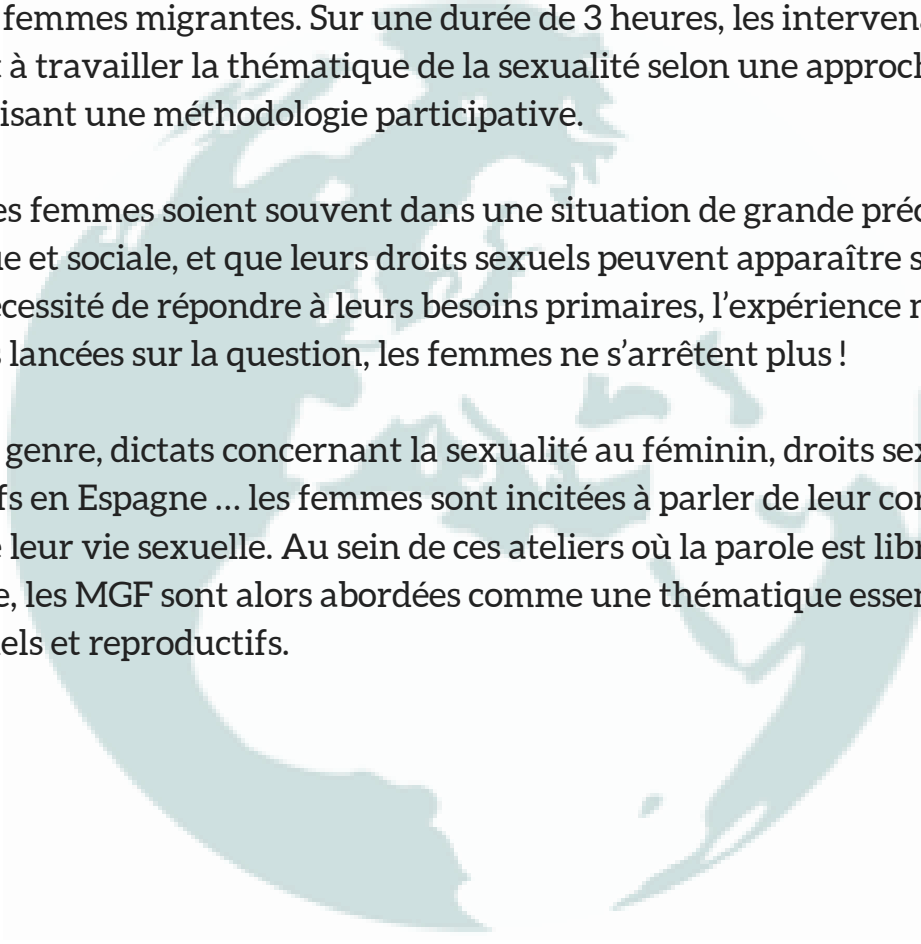


> **En Espagne : l'intégration des MGF dans des programmes d'éducation sexuelle**
(Louisa Antonin Villota, UNAF)

L'UNAF, l'Union espagnole des associations familiales, a mis en place des ateliers dédiés aux femmes migrantes. Sur une durée de 3 heures, les intervenant.e.s s'attachent à travailler la thématique de la sexualité selon une approche holistique et en favorisant une méthodologie participative.

Bien que ces femmes soient souvent dans une situation de grande précarité économique et sociale, et que leurs droits sexuels peuvent apparaître secondaires face à la nécessité de répondre à leurs besoins primaires, l'expérience montre qu'une fois lancées sur la question, les femmes ne s'arrêtent plus !

Normes de genre, dictats concernant la sexualité au féminin, droits sexuels et reproductifs en Espagne ... les femmes sont incitées à parler de leur corps, de leur histoire, de leur vie sexuelle. Au sein de ces ateliers où la parole est libre et encouragée, les MGF sont alors abordées comme une thématique essentielle des droits sexuels et reproductifs.



> **En Irlande : l'intégration des MGF dans le discours religieux** (Salome Mbugua, AkiDwA)

Les leaders religieux sont très respectés au sein leurs communautés en Irlande et sont ainsi en position d'influencer les comportements comme les normes sociales existant au sein de ces groupes.

C'est pourquoi l'association irlandaise AkiDwA favorise la sensibilisation des leaders religieux à la thématique des MGF pour faire d'eux de véritables acteurs du changement. Même si la nature hiérarchique des structures religieuses a pu leur donner quelques difficultés, l'association a aujourd'hui pu investir près de 70 leaders religieux dans la lutte contre les MGF, et entend engager maintenant le débat au sein des forums religieux, grands évènements rassemblant de nombreuses figures religieuses présentes en Irlande.

> **Au Soudan : l'intégration des MGF au niveau gouvernemental et institutionnel** (Alaa Ellidir, NCCW)

Plateforme réunissant des représentant.e.s de nombreux ministères du gouvernement soudanais, le National Council for Child Welfare (NCCW) assure l'intégration de la question des mutilations génitales féminines dans les préoccupations et programmes de tous les ministères représentés. Le NCCW représente ainsi un bel exemple de l'engagement inter-ministériel nécessaire à la lutte pour l'abandon des MGF.

L'agrandissement de la plateforme est en cours, notamment avec l'inclusion du Ministère de la Coopération et du Ministère des Affaires étrangères.



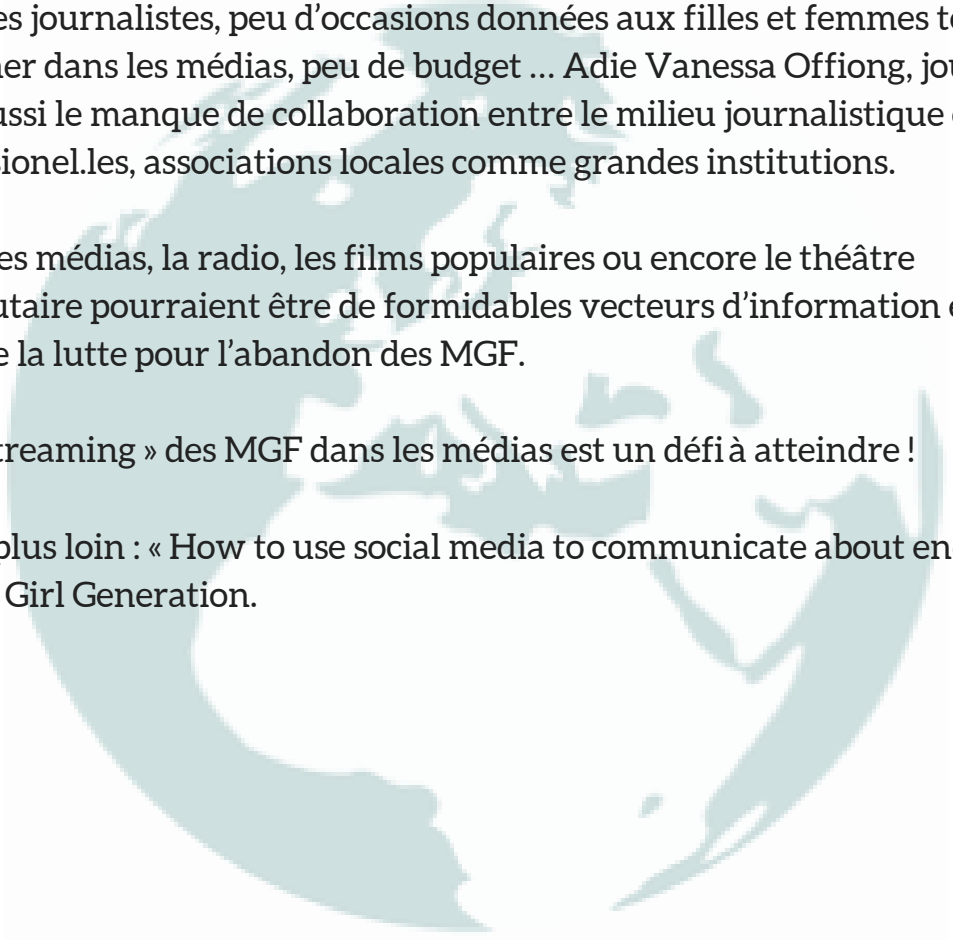
> **Au Nigeria : la volonté d'intégrer les MGF dans les médias** (Adie Vanessa Offiong)

Le Nigeria connaît un manque d'engagement des médias au sujet des MGF : peu d'intérêt des journalistes, peu d'occasions données aux filles et femmes touchées de témoigner dans les médias, peu de budget ... Adie Vanessa Offiong, journaliste, souligne aussi le manque de collaboration entre le milieu journalistique et celui des professionnel.les, associations locales comme grandes institutions.

Pourtant, les médias, la radio, les films populaires ou encore le théâtre communautaire pourraient être de formidables vecteurs d'information et être mis au coeur de la lutte pour l'abandon des MGF.

Le « mainstreaming » des MGF dans les médias est un défi à atteindre !

Pour aller plus loin : « How to use social media to communicate about ending FGM », The Girl Generation.



Et vous... ?

Dans votre pays quels sont les exemples de « mainstreaming » (intégration systématique) des MGF que vous pouvez partager ?

Quelles sont les difficultés auxquelles vous êtes confronté.e.s ?

Quelles sont vos idées pour une meilleure intégration de la question dans le domaine de la santé, du droit, de l'éducation, des médias, des institutions religieuses ... ?

Partagez votre expérience dans la Communauté de pratiques.

Rejoignez-nous!

www.copfgm.org



QUELQUES RESSOURCES ...

- > « Female Genital Mutilation programmes to date : what works and what doesn't » Policy Brief, WHO Department of Reproductive Health and Research, 2011. Access here : http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/75195/WHO_RHR_11.36_eng.pdf?sequence=1. (accessed 3.12.18)
- > Position paper « Repositioning FGM as a gender and development issue », EndFGM European network, 2015. Access here : <http://www.medinstgenderstudies.org/wp-content/uploads/endFGM-PositionPaper-EN-online.pdf>. (accessed 3.12.18)
- > « Ending FGM/C : lessons from a decade of progress », Population Reference Bureau, 2013. Access here : <https://assets.prb.org/pdf14/progress-ending-fgm.pdf>. (accessed 3.12.18)
- > « Mainstreaming the fight against FGM/C : a training manual » AIDOS, 2006. Access here : <https://www.aidos.it/wp-content/uploads/2006/01/AIDOS-Mainstreaming-the-fight-manuale.pdf> (accessed 3.12.18)
- > « Implementation of Human Rights Framework and FGM », UNFPA, 2014. Access here : <https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/FGMC-humanrights.pdf> (accessed 3.12.18)
- > « Training Manual on Gender and Female Genital Mutilation / Cutting ». UN Women, UNICEF , UNFPA. 2017. Access here : <https://trainingcentre.unwomen.org/mod/data/view.php?d=6&rid=5424>. (accessed 3.12.18)
- > E-learning tool UEFGM, available in multiple languages. Access here : <https://uefgm.org>
- > "FEMALE GENITAL MUTILATION/CUTTING AND VIOLENCE AGAINST WOMEN AND GIRLS Strengthening the policy linkages between different forms of violence.", UN WOMEN, 2017.
- > COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Towards the elimination of female genital mutilation, European Commission, 2013.